



Príloha č.6 Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk
v pomere cena a kvalita

k dokumentu

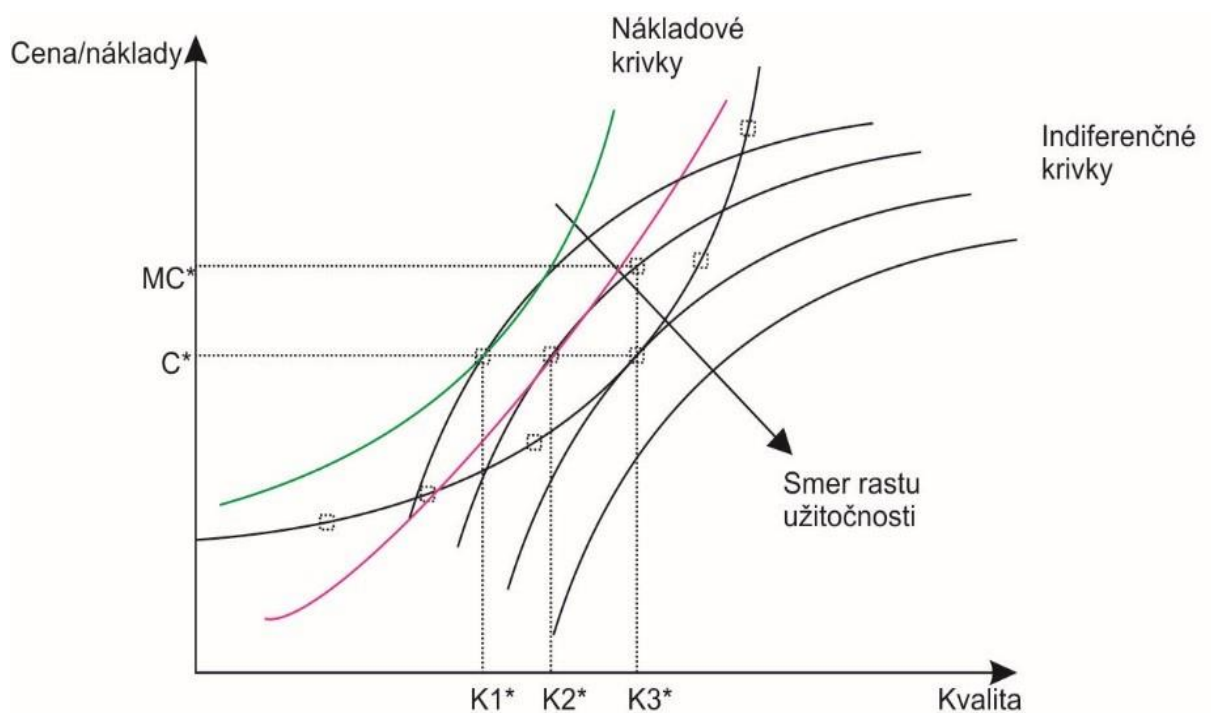
Koncepcia zníženia energetickej náročnosti a prevádzkových nákladov v zariadeniach TTSK

Faktor 5 Stanovenie kritérií na vyhodnotenie ponúk v pomere cena a kvalita

Aby sa nakupujúci pre OvZP TTSK vyhol situácii kedy uchádzači predložia neoptimálnu ponuku, má tieto možnosti:

- minimálne požiadavky na predmet zákazky, vrátane kvalitatívnych požiadaviek, stanoví na hodnotu K^* a následne bude súťažiť najnižšiu cenu;
- stanoví cenu C^* a následne bude súťažiť len kvalitu;
- pristúpi k metóde oceňovania kvality popísanej vyššie;
- pristúpi k najoptimálnejšiemu stanoveniu kritérií, relatívnych váh kritérií a pravidiel na uplatnenie kritérií tak, aby sa ponuka úspešného uchádzača čo najviac priblížila optimálnej kombinácii – pomeru ceny a kvality.

Možnosť stanovenia najoptimálnejších kritérií je najzložitejšia, lebo nákupca nepozná hodnoty, a teda ani tvar nákladovej krivky. Za súčasných trhových podmienok je nákupca schopný pri prieskume trhu získať indikatívne ponuky na určenie predpokladanej hodnoty zákazky, ktorá však vôbec nemusí odzrkadľovať trhové podmienky. Z tohto dôvodu je obzvlášť dôležité, aby kritériá, relatívne váhy kritérií a pravidlá na uplatnenie kritérií boli nastavené tak, aby nútili uchádzačov podať najoptimálnejšiu ponuku. Pre nákupcu je uplatnenie vyhodnocovania ponúk na základe pomeru ceny a kvality výhodné práve v tom, že môže požiadavky na predmet zákazky vrátane kvalitatívnych požiadaviek stanoviť ako minimálne, a tak aj de facto minimálne obmedziť hospodársku súťaž cez opis predmetu zákazky. Uchádzači majú možnosť predložiť ponuky a bojovať o zadanie zákazky výlučne na základe pomeru ceny a kvality. V nasledujúcom obrázku je vyjadrená ponuka troch uchádzačov:



Obr. č. 1 Indiferenčné krivky; Zdroj: vlastné spracovanie

Kritéria na vyhodnotenie ponúk

Napriek skutočnosti, že legislatívny rámec demonštratívne stanovuje, čo môže byť kritérium na vyhodnotenie ponúk, stanovovanie kritérií na vyhodnotenie ponúk nebýva bezproblémové a je náchylné na zneužitie. Uvedenú skutočnosť možno vysvetliť tak, že existuje veľa aspektov pri výbere úspešného uchádzača a kritériá, relatívne váhy kritérií a pravidlá na uplatnenie kritérií sú jednými z nich, pričom nákupca si často až do momentu predloženia ponúk a otvárania kritérií neuvedomuje dôsledky ním zvolených kritérií, relatívnych váh kritérií a pravidiel na uplatnenie kritérií.

Je iba na rozhodnutí obstarávateľskej organizácie, na základe akých objektívnych kritérií bude vyhodnocovať ponuky. Kritéria však musia súvisieť s predmetom zákazky a zároveň musia byť koncipované v súlade so zásadami transparentnosti, nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania, čím sa zabezpečí vyhodnocovanie ponúk v podmienkach efektívnej a čestnej hospodárskej súťaže. Kritériom na vyhodnotenie ponúk nesmie byť najmä dĺžka záruky, podiel subdodávok a inštitúty zabezpečujúce zmluvné plnenie.

Základným cieľom takto stanovených kritérií na vyhodnotenie ponúk je výber ekonomicky najvýhodnejšej ponuky na základe pomeru ceny a kvality.

Nákupca môže zohľadniť povinnosti vyplývajúce z daňovej legislatívy pri stanovovaní kritéria ceny. V každom prípade by nákupca mal vytvoriť prostredie čestnej hospodárskej súťaže, t. j. aby cena a iné kritériá, ktoré determinovali úspešnosť určitého uchádzača (boli

dodržané počas celého trvania zmluvného záväzku – vrátane príp. indexácie a pod.). Je preto vecou dodávateľa (vrátane skupiny dodávateľov), aby riadne vyhodnotili svoj daňový status (po zohľadnení vplyvu zákazky na svoj daňový status) a za predmet zákazky ponúkli cenu, ktorá bude pre nákupcu nemenná (okrem prípadnej indexácie a pod).

V zásade platí, že nákupca nesmie hodnotiť zmluvné podmienky, keďže ich účelom je zabezpečiť povinnosti úspešného uchádzača alebo platobné podmienky, lebo nesúvisia s predmetom zákazky. Je teda zakázané hodnotiť výšku sankcií alebo splatnosť faktúr, lebo tieto kritéria by nevypovedali nič o ekonomicky najvýhodnejšej ponuke. Najmä sankcie sú problematické, lebo za normálnych okolností by nemali byť ani uplatňované, ak úspešný uchádzač plní to, k čomu sa zaviazal. Kritériom nemôže byť z rovnakej logiky ani počet referencií a obrat uchádzača.